

**Методические рекомендации МЧС России органам местного самоуправления
по организации участия добровольных пожарных в предупреждении и (или)
тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в составе пожарных
команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны**

I. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях координации деятельности органов местного самоуправления по организации участия добровольных пожарных в предупреждении и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в составе пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, а также расширяются территориальная сфера их деятельности.

Такая специфическая сфера общественных отношений, как предупреждение и (или) тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ, обуславливает особую социальную значимость организации широкого и очень тесного сотрудничества органов публичной власти с гражданами и организациями, действия которых направлены на спасение людей и имущества.

Приоритетными задачами при осуществлении этого сотрудничества состоит в создании необходимых организационных правовых и экономических предпосылок для возникновения и реализации гражданских инициатив в области пожарной безопасности.

В силу общественного характера добровольной пожарной охраны и ввиду ее исторически сложившейся связи с местным самоуправлением, гражданами и организациями, всегда являющимися инициаторами создания ДПО, некоторые аспекты ее деятельности целесообразно регулировать на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Во многих странах, например в Германии, Франции, США, большинство льгот для добровольцев предоставляются не на федеральном уровне, а на местном уровне.

Правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, установлены Федеральным законом от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

В развитие Федерального закона «О добровольной пожарной охране» в субъектах Российской Федерации приняты законодательные и муниципальные правовые акты, направленные на развитие добровольной пожарной охраны, в том числе установление гарантий правовой и социальной защиты работникам ДПО и добровольным пожарным.

Зачастую эффективность применения добровольцев для предупреждения и ликвидации пожаров связана со значением временного фактора – сами жители населенных пунктов в силу объективных причин способны быстрее, чем профессиональные формирования, осуществить реагирование на угрозу возникновения пожара и предотвратить его распространение, что может выступить решающим фактором для предупреждения или ликвидации пожара.

Кроме того, в современных социально-экономических условиях повышается актуальность развития добровольной пожарной охраны, формирования из числа добровольцев полноценных пожарных команд, способных эффективно участвовать в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Организация охраны от пожаров населенных пунктов, в которых численность населения не превышает 100 жителей, влечет объективные трудности, связанные как с высокими затратами на строительство пожарных депо, содержанием профессиональной пожарной охраны, так и отсутствием возможности укомплектовать профессиональные пожарные части работниками из числа местного населения, с учетом квалификационных требований, предъявляемых законодательством к уровню профессиональной подготовки и состоянию здоровья пожарных.

В данном случае наиболее рациональным выходом является создание пожарных команд из числа местных жителей, являющихся добровольными пожарными, и штатных сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – ФПС ГПС).

В целях обеспечения пожарной безопасности сельских населенных пунктов, в которых в настоящее время отсутствует пожарная охрана, МЧС России сформирован Корпус сил добровольной пожарной охраны (далее – Корпус сил), который представляет собой объединение пожарных (пожарно-спасательных) постов (далее - пожарные команды), в которых осуществляют дежурство члены (участники) общественных объединений пожарной охраны и личный состав федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Дислокация пожарных команд Корпус сил выбирается с учетом оперативной обстановки по пожарной безопасности в муниципальном образовании, территории обслуживаемых населенных пунктов и расстояния между ними, наличия соответствующей материально-технической базы, пожарно-спасательных постов, перспективных планов строительства пожарно-спасательных постов и приобретения пожарной техники, ее количества и других факторов.

Для обеспечения стабильности деятельности пожарных команд наиболее важные оперативные должности – начальника отдельного поста (начальника пожарной команды Корпуса сил), водителей пожарных автомобилей комплектуются работниками или сотрудниками ФПС ГПС.

Согласно статье 2 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» добровольный пожарный - физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Привлечение добровольных пожарных к несению совместного с личным составом ФПС дежурства в составе караулов (смен) пожарных команд и к выполнению задач, возложенных на Корпус сил, будет осуществляться на основе договоров, заключаемых добровольными пожарными с общественными объединениями пожарной охраны, членами (участниками) которых являются добровольные пожарные, и договорами между общественными объединениями пожарной охраны и соответствующими территориальными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

II. Привлечение Корпуса сил добровольной пожарной охраны к реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности на территории муниципальных образований

2.1. Компетенция органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Опасность для общества последствий чрезвычайных ситуаций обуславливает необходимость участия в их предупреждении и ликвидации как федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления, граждан и организаций.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, в которые входят также вопросы, связанные с защитой населения от чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законодательством закреплены конкретные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, входящие в компетенцию органов местного самоуправления.

Согласно Конституции Российской Федерации и Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" местное самоуправление наделено компетенцией в двух сферах: в вопросах местного и государственного значения.

Решение вопросов местного значения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

Органы местного самоуправления могут также наделяться отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и её субъектов.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Конституция Российской Федерации и нормы Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривают, что в этом случае делегирование государством полномочий должно осуществляться с одновременной

передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Возможность передачи тех или иных государственных полномочий прямо предусмотрена, например, Лесным кодексом Российской Федерации в котором установлено, что муниципалитеты могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Органы местного самоуправления поселения вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только за счет собственных доходов местных бюджетов (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Необходимо отметить, что Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" разрешает органам местного самоуправления решать и иные вопросы (причем они не называются вопросами местного значения) при условии наличия у них соответствующих материальных ресурсов (ч. 2 ст. 14, ч. 2 ст. 15, ч. 2 ст. 16).

В перечень вопросов местного значения в области защиты от чрезвычайных ситуаций Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", решаемых органами местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов, включено осуществление мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями также может закрепляться участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Что касается осуществления мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, то анализ частей 3 и 4 ст. 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" позволяет сделать вывод, что эти полномочия законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими

поселениями закрепляться не могут, но на территориях сельских поселений этот вопрос решается органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

В этом случае данный вопрос является вопросом местного значения муниципальных районов.

Наряду с указанными полномочиями, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предусматривает иные вопросы местного значения, которые не названы в качестве полномочий органов местного самоуправления по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но являются, по сути, таковыми, поскольку направлены на предупреждение чрезвычайных ситуаций и защиту населения и территорий муниципальных образований от их последствий.

К таким вопросам местного значения в соответствии Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся:

- для поселений (ст.14) - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, организация и осуществления мероприятий по гражданской обороне, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, осуществление муниципального лесного контроля, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- для муниципального района (ст. 15) – организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, организация и осуществления мероприятий по гражданской обороне;

- для городского округа (ст. 16) - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа, организация и осуществления мероприятий по гражданской обороне, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

- для внутригородского района (п. 4 ч. 1 ст. 16.2) - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района.

Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с

внутригородским делением наделены правом на создание муниципальной пожарной охраны.

Указанные органы местного самоуправления создают муниципальную пожарную охрану за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Нормы, закрепляющие в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления по обеспечению жизнедеятельности муниципального образования в части защиты от чрезвычайных ситуаций носят бланкетный характер.

Содержание этих полномочий раскрываются в «отраслевых» законах – в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральном законе от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральном законе от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Водном кодексе Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68 –ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования в установленном порядке;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Таким образом, органы местного самоуправления всех уровней наделены значительной компетенцией в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

Реализовать большинство полномочий в указанных сферах органы местного самоуправления могут с участием Корпуса сил добровольной пожарной охраны.

2.3. Участие Корпуса сил добровольной пожарной охраны в реализации полномочий органов местного самоуправления в установленной сфере деятельности

Статьей 1 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» установлено, что добровольная пожарная охрана создается для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Исходя из определения чрезвычайной ситуации, закрепленного статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), как обстановки на определенной территории, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, участие Корпуса сил добровольной пожарной охраны в предупреждении и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, направлено, в том числе, на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на территории соответствующего муниципального образования.

Деятельность пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны осуществляется на территории соответствующего местного пожарно-спасательного гарнизона, а руководитель пожарной команды Корпуса сил добровольной пожарной охраны замещает внештатную должность

начальника местного пожарно-спасательного и органы местного самоуправления.

В рамках пожарно-спасательного гарнизона добровольные пожарные Корпуса сил добровольной пожарной охраны могут привлекаться к реагированию не только на техногенные пожары, в границах населенного пункта, но также и для предупреждения и тушения пожаров в лесах, участвовать в обеспечении безопасности на водных объектах в границах соответствующих муниципальных образований, информировать население.

Согласно статье 63 от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

Содержание указанных полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности дополнены и конкретизированы по видам муниципальных образований в статье 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Согласно этой норме к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Перечисленные выше полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений по обеспечению первичных мер пожарной безопасности включают социальное и экономическое стимулирование

участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, а также создание условий для организации добровольной пожарной охраны.

Такие первичные меры пожарной безопасности поселений как организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре, принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы, принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы также могут быть реализованы путем привлечения пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны.

Таким образом, системное толкование приведенных выше федеральных законов указывает, что организация органами местного самоуправления создания пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны входит в полномочие органов местного самоуправления по подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций а деятельность Корпуса сил добровольной пожарной охраны, направлена, в том числе, на реализацию компетенции органов местного самоуправления по защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

III. Механизм поддержки органами местного самоуправления общественных объединений пожарной охраны, участвующих в обеспечении пожарной безопасности в составе Корпуса сил добровольной пожарной охраны

3.1. Полномочия органов местного самоуправления по поддержке общественных объединений пожарной охраны, участвующих в деятельности Корпуса сил добровольной пожарной охраны

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон «О добровольной пожарной охране») добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Предусмотренная Федеральным законом «О добровольной пожарной охране» организационно-правовая форма добровольной пожарной охраны в виде социально ориентированных общественных объединений пожарной охраны позволяет органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать поддержку добровольной пожарной охране в

соответствии с Федеральным законом «О добровольной пожарной охране» (ст. ст. 5, 11, 12), иными законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 31.3 Федерального закона "О некоммерческих организациях" к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

1) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Общая компетенция органов местного самоуправления по поддержке добровольной пожарной охраны, вытекающая из федеральных законов «О добровольной пожарной охране» и "О некоммерческих организациях" разграничена Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" между видами муниципальных образований.

Так, согласно статьям 14, 15, 16 этого закона оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», относится к вопросам местного значения городского поселения, муниципального района, городского округа, но не сельских поселений.

Аналогичным образом в законе о местном самоуправлении разграничены вопросы местного значения в сфере участия органов местного самоуправления в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

При этом на основании части 3 статьи 14 данного закона законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться вышеуказанные вопросы местного значения городских поселений.

Таким образом, в случае отсутствия такого закрепления эти вопросы будут реализовываться на территории сельского поселения органами местного самоуправления муниципального района.

Вместе с тем, органы местного самоуправления сельских поселений, как было рассмотрено ранее, должны осуществлять социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, а также создание условий для организации добровольной пожарной охраны в рамках обеспечения первичных мер пожарной безопасности в целях реализации требований статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и статьи 63 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

Согласно установленному статьей 31 Бюджетного кодекса принципу самостоятельности бюджетов недопустимо установление расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств.

При этом бюджетное законодательство допускает возможность софинансирования из бюджетов муниципальных районов расходов сельских поселений на поддержку добровольной пожарной охраны, в том числе в рамках различных программ.

Так, статьей 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по

решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В свою очередь органам местного самоуправления муниципальных районов оказывается содействие органами государственной власти субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования

В частности, механизмы содействия реализации муниципальных программ поддержки СОНКО действуют, в частности, в Архангельской области, Красноярском крае, Ярославской области, Липецкой области, Новосибирской области, Забайкальском крае.

Содействие органам местного самоуправления в части реализации мер поддержки СОНКО на муниципальном уровне осуществляется путем софинансирования муниципальных программ поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), методического обеспечения органов местного самоуправления и оказания им содействия по вопросам разработки муниципальных программ поддержки СОНКО, предоставления субсидий на организацию муниципальных ресурсных центров.

Необходимое нормативно-правовое закрепление указанных мер поддержки осуществляется в законах о государственной поддержке СОНКО в субъекте Российской Федерации, региональных программах поддержки СОНКО, а также нормативно правовых актах, определяющих порядок и условия софинансирования муниципальных программ поддержки СОНКО.

Нормативно-правовые акты, определяющие условия и порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям на поддержку СОНКО на местном уровне приняты в Архангельской области, Красноярском крае, Липецкой области, Ярославской области.

3.2. Формы и механизм оказания поддержки добровольной пожарной охраны, участвующих в деятельности Корпуса сил добровольной пожарной охраны

Пунктом 3 ст. 31.3 Федерального закона "О некоммерческих организациях" предусмотрено, что оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных

некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций - получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Важно отметить, что в соответствии с пунктом 4 ст. 31.3 Федерального закона "О некоммерческих организациях" субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 настоящей статьи формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В качестве приоритетных направлений оказания финансовой поддержки общественным объединениям пожарной охраны, устующим в деятельности Корпуса сил добровольной пожарной охраны, рекомендуются включать:

а) осуществление профилактики пожаров;

б) участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

в) организация и обеспечение деятельности подразделений добровольной пожарной охраны;

г) материальное стимулирование участия добровольцев в обеспечении пожарной безопасности.

Могут быть определены иные приоритетные направления оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям – общественным объединениям пожарной охраны с учетом особенностей муниципального образования, а также пунктов 1 и 2 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

В число таких направлений могут быть включены, в том числе:

социальная поддержка и защита граждан, принимающих участие в деятельности добровольной пожарной охраны;

пропаганда пожарно-технических знаний и пожаробезопасного поведения;

охрана окружающей среды от пожаров и их вторичных проявлений;

подготовка населения к преодолению последствий пожаров;

оказание правовой поддержки гражданам по вопросам обеспечения пожарной безопасности на безвозмездной основе и др.

Наряду с выделением субсидий, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут реализовывать иные формы оказания финансовой поддержки общественных объединений пожарной охраны.

В частности, органы местного самоуправления в рамках полномочий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в рамках полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности вправе заключать с общественными объединениями пожарной охраны, зарегистрированными в качестве юридических лиц, соглашения о компенсации затрат на участие подразделений в тушении пожаров, в которых предусматривать компенсацию затрат подразделений ДПО на ГСМ, средства на единовременные компенсационные выплаты добровольным пожарным, участвующим в тушении пожаров и т.д.

Кроме того, администрация сельских поселений вправе заключать с общественными объединениями пожарной охраны, участвующими в Корпусе сил добровольной пожарной охраны, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и на основании п. 4. ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальные контракты на оказание общественным объединением пожарной охраны

первичных мер пожарной безопасности услуг по выполнению первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения.

Согласно статье 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются настоящим Кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя о налогах). Соответственно, органы местного самоуправления вправе предусмотреть для добровольных пожарных Корпуса сил добровольной пожарной охраны льготы по земельному налогу и налогу на доходы физических лиц.

Например, постановлением Муниципального образования Коровинского сельского совета Павловского района Нижегородской области от 10.10.2011 № 67 определено предоставить добровольным пожарным, принимающим непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования Коровинский сельсовет, освобождение от налога на имущество физических лиц и освобождение от земельного налога в следующем порядке:

- при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка до 25 квадратных метров - полное освобождение от уплаты земельного налога;

- при наличии зарегистрированного в установленном порядке за добровольным пожарным земельного участка площадью от 25 квадратных метров и более - частичное освобождение от уплаты земельного налога.

3.3. Имущественная поддержка Корпуса сил добровольной пожарной охраны

Ст. 12 Федерального закона «О добровольной пожарной охране» предусматривается, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации вправе в порядке оказания поддержки передавать во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. Имущество, полученное общественными объединениями пожарной охраны за счет средств поддержки, оказанной органами государственной власти и органами местного самоуправления, подлежит отдельному учету.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на

долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (п. 7 ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

В случае включения государственного или муниципального имущества в указанные перечни оно может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, предусмотренных п. 7 ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются, соответственно, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (п. 8 ст. 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях").

В целях оснащения добровольной пожарной охраны рекомендуется главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации подготовить перечни высвобождаемой в подразделениях ФПС техники и имущества для последующей передачи в подразделения ДПО.

Согласно п.п. "я. 2)" п. 2 ст. 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с п.п. 22 ч. 2 ст. 50 и п.п. 23 ч. 3 ст. 50 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в собственности поселений и муниципальных районов может находиться имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Передача техники, оборудования, имущества, находящегося в оперативном управлении МЧС России, из государственной федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 г. № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из

федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения».

Пунктом 9 ст. 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" установлены ограничения в оборотоспособности государственного и муниципального имущества, включенного в вышеуказанные перечни. Это имущество не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность некоммерческих организаций, арендующих это имущество.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" с учетом положений Федерального закона «О добровольной пожарной охране» предусмотрена возможность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в общественные объединения пожарной охраны без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование (ст. 606 ГК РФ).

По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (ст. 689 ГК РФ).

К договору безвозмездного пользования, соответственно, применяются правила, предусмотренные ст. 607, п. 1 и абз. 1 п. 2 ст. 610, п. п. 1 и 3 ст. 615, п. 2 ст. 621, п. п. 1 и 3 ст. 623 ГК РФ.

Ссудодателем в отношении государственного и муниципального имущества являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование в лице соответствующих органов государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» одной из форм поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления является размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд");

3.4. Разработка муниципальных программ по развитию ДПО

Разработка целевых программ и их реализация должна стать одним из приоритетных направлений поддержки развития общественных объединений пожарной охраны в составе Корпуса сил добровольной пожарной охраны.

Целевые программы по поддержке ДПО могут приниматься органами местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа.

В состав муниципальной программы, в соответствии с муниципальными правовыми актами, рекомендуется включать:

общую характеристику деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – общественных объединений пожарной охраны, в том числе формулировку основных проблем их развития, финансовые, экономические, социальные и иные показатели;

прогноз развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов реализации программы;

план и характеристика основных мероприятий программы, в том числе мер нормативно-правового регулирования;

ресурсное обеспечение программы;

механизм управления реализацией программы, включая анализ рисков и описание мер управления ими;

методику оценки результативности и эффективности программы.

Состав основных мероприятий программы определяется с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и форм такой поддержки, предусмотренных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей субъекта Российской Федерации.

Рекомендуются следующие основные направления реализации муниципальной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

1) предоставление субсидий (грантов) общественным объединениям пожарной охраны Корпуса сил добровольной пожарной охраны;

2) предоставление имущественной поддержки - в состав программы рекомендуется включать мероприятия, направленные на предоставление общественным объединениям пожарной охраны в пользование приспособленных для размещения пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны помещений на долгосрочной основе, в том числе безвозмездно, а также передачу в пользование (с учетом соответствующих особенностей) движимого имущества;

3) предоставление информационной поддержки;

4) предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций – общественных объединений пожарной охраны;

5) привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций – общественных объединений пожарной охраны к реализации государственной политики в социальной сфере;

6) меры, стимулирующие поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и участие в ней граждан и юридических лиц;

7) мониторинг и анализ эффективности реализации программы.

IV. Организационные аспекты взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями пожарной охраны, территориальными органами МЧС России в целях координации Корпуса сил добровольной пожарной охраны

Вопросы организации деятельности пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны рекомендуется рассматривать с привлечением всех заинтересованных сторон на заседаниях штабов главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации по организации деятельности добровольной пожарной охраны в субъектах Российской Федерации, а также на заседаниях комиссий по КЧС и ПБ всех уровней.

При этом юридические отношения по организации деятельности пожарных команд Корпуса сил добровольной пожарной охраны всех уровней оформляются путем заключения соответствующего соглашения (договора) между территориальным отрядом ФПС ГПС и общественным объединением пожарной охраны, либо, в случае участия в организации деятельности Корпуса сил добровольной пожарной охраны органа местного самоуправления, - трехсторонних соглашений (договоров) между

территориальным отрядом ФПС ГПС, общественным объединением пожарной охраны и органом местного самоуправления по прилагаемой форме.

Приложение № 1 к Методическим рекомендациям
Проект

**СОГЛАШЕНИЕ
(ДОГОВОР)**

от «_____» _____ 201__ г.

**о взаимодействии и сотрудничестве между
отрядом федеральной противопожарной службы**

(наименование)

и общественным объединением пожарной охраны

(наименование)

Отряд федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Отряд ФПС) в лице начальника отряда _____, действующего на основании Устава с одной стороны и Общественное объединение пожарной охраны (далее – ДПО) в лице _____, действующего на основании _____ с другой стороны, совместно именуемые Сторонами, в целях обеспечения пожарной безопасности на территории _____, повышения уровня защищенности граждан, их имущества от пожаров, выражая взаимную заинтересованность в развитии двухсторонних связей на стабильной и долгосрочной основе и желая создать для этого соответствующие организационные, правовые и иные необходимые условия, заключили соглашение о взаимодействии и сотрудничестве (далее – Соглашение):

Статья 1

1.1. Основной целью Соглашения является осуществление сотрудничества и взаимодействия Сторонами на принципах взаимности и на безвозмездной основе комплекса мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности на территории _____, в том числе:

1.1.2. Реализация мер пожарной безопасности;

1.1.3. Тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ;

1.1.4. Осуществление профилактики пожаров.

Статья 2

В целях реализации Соглашения **Отряд ФПС:**

- разрабатывает организационные и планирующие документы, регламентирующие совместную деятельность Сторон по обеспечению пожарной безопасности на территории _____ ;

- привлекает добровольных пожарных – членов или участников общественного объединения пожарной охраны к работам по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в составе подразделений федеральной противопожарной службы Отряда ФПС;

- обеспечивает координацию и методическое руководство деятельностью добровольных пожарных по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в составе подразделений федеральной противопожарной службы Отряда ФПС;

- обеспечивает соблюдение добровольными пожарными порядка несения службы в составе подразделения федеральной противопожарной службы Отряда ФПС;

- оказывает содействие общественному объединению пожарной охраны в организации профессионального обучения добровольных пожарных;

- осуществляет координацию взаимодействия общественного объединения пожарной охраны с органом местного самоуправления, организациями и гражданами по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Статья 3

В целях реализации Соглашения **ДПО** в соответствии с Уставом и в пределах своей компетенции, на принципах взаимности и на безвозмездной основе:

- оказывает содействие Отряду ФПС в обеспечении пожарной безопасности населенных пунктов и хозяйственных объектов на территории муниципального образования _____ ;

- предоставляет имущество, необходимое для осуществления совместной деятельности Сторон;

- обеспечивает участие добровольных пожарных – членов или участников общественного объединения пожарной охраны в деятельности подразделений федеральной противопожарной службы Отряда ФПС по предупреждению и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

- проводит противопожарную пропаганду и обучение населения правилам пожарной безопасности с использованием возможностей и ресурсов ДПО с участием Отряда ФПС.

Статья 4

4.1. Стороны проводят взаимные консультации, регулярный обмен опытом, совместные рабочие встречи для подготовки предложений по направлениям, указанным в ст. 1 Соглашения, а так же проблемам, представляющей взаимный интерес.

4.2. Стороны обязуются на принципах взаимности и на безвозмездной основе предоставлять друг другу (по мере необходимости) для осуществления деятельности рабочие места (оборудование), служебные помещения.

Статья 5

5.1. Стороны осуществляют обмен информацией по вопросам, предусмотренным Соглашением и обязуются не разглашать сведения, содержащие информацию ограниченного распространения, используя их только в целях реализации Соглашения.

5.2. Стороны строят свои взаимоотношения на основе равенства, честного партнерства, защиты государственных интересов и интересов друг друга. Каждая из сторон выполняет принятые на себя обязательства в рамках Соглашения.

5.3. Соглашение не затрагивает обязательств каждой из Сторон по заключенным ими соглашениям (договорам) с третьими сторонами и поэтому не может быть использовано в ущерб интересам какой-либо из них или служить препятствием для выполнения его участниками взятых перед третьими сторонами обязательств.

Возможные расхождения в толковании и применении положений Соглашения или в понимании рамок его действия, возникшие в ходе его

реализации, подлежат разрешению путем консультаций или переговоров между Сторонами.

5.4. Стороны принимают во внимание обязанность соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе ограничения, установленные законодательством Российской Федерации для сотрудников федеральной противопожарной службы.

5.5. Каждая из Сторон самостоятельно несет ответственность за нарушения требований законодательства Российской Федерации, допущенные в процессе своей деятельности и реализации Соглашения.

Статья 6

6.1. Стороны по взаимной договоренности могут вносить в текст Соглашения изменения и дополнения. Все изменения и дополнения к Соглашению действительны, если они совершены в письменной форме и подписаны полномочными представителями Сторон.

Статья 7

7.1. Соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует до _____.

7.2. Если ни одна из Сторон за 30 дней до истечения указанного срока не уведомит в письменной форме другую Сторону о намерении прекратить его действие, соглашение считается продленным на тот же срок и на тех же условиях.

7.3. Соглашение совершено в городе _____ в двух экземплярах, имеющих одинаковую силу.

Статья 8

Адреса (способ связи) сторон

Приложение № 2 к Методическим рекомендациям
Проект

**СОГЛАШЕНИЕ
(ДОГОВОР)**

от «_____» _____ 201__ г.

**о взаимодействии и сотрудничестве между
отрядом федеральной противопожарной службы**

(наименование)

общественным объединением пожарной охраны

(наименование)

и органом местного самоуправления муниципального образования

(наименование)

Отряд федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Отряд ФПС) в лице начальника отряда _____, действующего на основании Устава, Общественное объединение пожарной охраны (далее – ДПО) в лице _____, действующего на основании _____, орган местного самоуправления _____, в лице руководителя, действующего на основании _____, совместно именуемые Сторонами, в целях обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального образования _____, повышения уровня защищенности граждан и их имущества от пожаров, выражая взаимную заинтересованность в развитии трехсторонних связей на стабильной и долгосрочной основе и желая создать для этого соответствующие организационные, правовые и иные необходимые условия, заключили соглашение о взаимодействии и сотрудничестве (далее – Соглашение):

Статья 1

1.1. Основной целью Соглашения является осуществление сотрудничества и взаимодействия Сторонами на принципах взаимности и на безвозмездной основе комплекса мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности на территории _____, в том числе:

1.1.2. Реализация мер пожарной безопасности;

1.1.3. Тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

1.1.4. Осуществление профилактики пожаров.

Статья 2

В целях реализации Соглашения **Отряд ФПС:**

- разрабатывает организационные и планирующие документы, регламентирующие совместную деятельность Сторон по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования;

- привлекает добровольных пожарных – членов или участников общественного объединения пожарной охраны к работам по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в составе подразделений федеральной противопожарной службы Отряда ФПС;

- обеспечивает координацию и методическое руководство деятельностью добровольных пожарных по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в составе подразделений федеральной противопожарной службы Отряда ФПС;

- обеспечивает соблюдение добровольными пожарными порядка несения службы в составе подразделения федеральной противопожарной службы Отряда ФПС;

- оказывает содействие общественному объединению пожарной охраны в организации профессионального обучения добровольных пожарных;

- осуществляет координацию взаимодействия общественного объединения пожарной охраны с органом местного самоуправления, организациями и гражданами по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Статья 3

В целях реализации Соглашения **ДПО** в соответствии с Уставом и в пределах своей компетенции, на принципах взаимности и на безвозмездной основе:

- оказывает содействие Отряду ФПС в обеспечении пожарной безопасности населенных пунктов и хозяйственных объектов на территории муниципального образования _____;

- обеспечивает участие добровольных пожарных – членов или участников общественного объединения пожарной охраны в деятельности подразделений федеральной противопожарной службы Отряда ФПС по предупреждению и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

- проводит противопожарную пропаганду и обучение населения муниципального образования правилам пожарной безопасности с использованием возможностей и ресурсов ДПО с участием Отряда ФПС.

Статья 4

В целях реализации Соглашения **Орган местного самоуправления** в пределах предоставленных полномочий и в соответствии с муниципальными правовыми актами:

- осуществляет поддержку общественного объединения пожарной охраны при осуществлении им своей деятельности по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования _____;

- предусматривает систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных;

- предоставляет служебные помещения, рабочие места, оборудование, материалы и иное имущество, необходимое для осуществления совместной деятельности Сторон.

Статья 5

5.1. Стороны проводят взаимные консультации, регулярный обмен опытом, совместные рабочие встречи для подготовки предложений по направлениям, указанным в ст. 1 Соглашения, а так же проблемам, представляющей взаимный интерес. Стороны осуществляют обмен информацией по вопросам, предусмотренным Соглашением и обязуются не разглашать сведения, содержащие информацию ограниченного распространения, используя их только в целях реализации Соглашения.

5.2. Стороны строят свои взаимоотношения на основе равенства, честного партнерства, защиты государственных интересов и интересов друг друга. Каждая из сторон выполняет принятые на себя обязательства в рамках Соглашения.

5.3. Соглашение не затрагивает обязательств каждой из Сторон по заключенным ими соглашениям (договорам) с третьими сторонами и поэтому не может быть использовано в ущерб интересам какой-либо из них или служить препятствием для выполнения его участниками взятых перед третьими сторонами обязательств.

Возможные расхождения в толковании и применении положений Соглашения или в понимании рамок его действия, возникшие в ходе его реализации, подлежат разрешению путем консультаций или переговоров между Сторонами.

5.4. Стороны принимают во внимание обязанность соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе ограничения, установленные законодательством Российской Федерации для сотрудников федеральной противопожарной службы.

5.5. Каждая из Сторон самостоятельно несет ответственность за нарушения требований законодательства Российской Федерации, допущенные в процессе своей деятельности и реализации Соглашения.

Статья 6

6.1. Стороны по взаимной договоренности могут вносить в текст Соглашения изменения и дополнения. Все изменения и дополнения к Соглашению действительны, если они совершены в письменной форме и подписаны полномочными представителями Сторон.

Статья 7

7.1. Соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует до _____.

7.2. Если ни одна из Сторон за 30 дней до истечения указанного срока не уведомит в письменной форме другую Сторону о намерении прекратить его действие, соглашение считается продленным на тот же срок и на тех же условиях.

7.3. Соглашение совершено в городе _____ в двух экземплярах, имеющих одинаковую силу.

Статья 8

Адреса (способ связи) сторон